



ПАМЯТКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ

Новые принципы госконтроля в 2021 году

С 01 июля 2021 года вступает в силу Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле Российской Федерации», принятый в целях устранения недостатков действующих норм, регулирующих сферу проверок, а также снижения количества проверок бизнеса.

Новый закон вносит ряд нововведений.
Разные контролеры не будут проверять соблюдение одних и тех же требований.

В Законе подробно прописана процедура проведения контрольно-надзорных мероприятий. При этом устанавливается, что вмешательство контролеров в деятельность контролируемых лиц должно быть соразмерно возможным последствиям допущенных ими нарушений. Кроме того, при проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия необходимо соблюдать принцип недопустимости проверки соблюдения одних и тех же обязательных требований несколькими контролирующими органами в отношении одного объекта контроля.

Все действия контролирующих органов будут отражаться в информационной системе.

До 01.01.2022 запланировано создание различных ресурсов, таких как Единый реестр видов государственного и муниципального контроля (надзора), Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, Информационную систему досудебного обжалования, Реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований, Информационные системы контрольных (надзорных) органов. Благодаря этому можно отследить правомерность их проведения, а также получить оперативный доступ ко всем необходимым документам и сведениям.

Риск-ориентированный подход будет применяться шире.

Чем выше риск, тем чаще и тщательнее будут проверять, так как выбор профилактических и контрольных мероприятий, их содержание, объем, интенсивность и другие параметры зависят от оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, если контролируемое лицо нарушит обязательные требования.

Наложен запрет на оценку эффективности работы по количеству проверок.

Установлен прямой запрет на оценку результативности и эффективности деятельности контрольного (надзорного) органа в зависимости от количества:

- проведенных контрольных мероприятий,
- выявленных нарушений,
- лиц, привлеченных к ответственности, и т.д.

Данные меры должны привести к сокращению проверок и наложенных штрафов.

Предусмотрены способы сокращения количества проверок.

К примеру, организация может быть освобождена от проведения плановых проверок при заключении договора страхования рисков причинения вреда (ущерба).

Предусмотрен также такой способ освобождения от проверок, как признание результатов независимой оценки соблюдения обязательных требований. Законом может быть установлен порядок, при котором организация проходит оценку соблюдения требований закона в независимой аккредитованной организации, а контролирующий орган принимает результаты такой оценки и не проводит дополнительные проверки в случае успешных результатов процедуры оценки.

Наряду с мероприятиями, применяемыми сегодня, введены новые способы контроля:

- выездное обследование (визуальное обследование по месту нахождения (ведения деятельности) организации, гражданина, объекта контроля путем осмотра общедоступных производственных объектов без уведомления контролируемого лица);

- мониторинговую закупку (закупка товара или заказ работ/услуг для направления на испытание, экспертизу, исследование для проверки соответствия требованиям к безопасности и (или) качеству);

- выборочный контроль (отбор образцов продукции (товаров) по месту их хранения и (или) реализации с целью подтверждения их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству);

- инспекционный визит (визит должностного лица контролирующего органа по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица, в ходе которого осуществляется осмотр, опрос, получение объяснений, инструментальное обследование и истребование документов).

Новые виды контроля потребуют меньшего количества издержек со стороны контролируемых лиц, а также помогут сократить время взаимодействия с контролерами или вовсе избежать контактов.

Кроме того, инспекционный визит и выездную проверку можно будет проводить с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Сокращен срок проведения документарной и выездной проверок с 20 до 10 рабочих дней.

По действующим сегодня правилам, закрепленным в Федеральном законе от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», проверка может длиться до 20 рабочих дней.

Место плановых проверок – мониторинг.

В качестве одного из способов снижения интенсивности контрольно-надзорных мероприятий новый закон предлагает мониторинг сведений об объекте контроля на условиях соглашения между контролируемым лицом и контролирующим (надзорным) органом. Он может проводиться при помощи дистанционных технических средств, работающих в автоматическом режиме. Также устройства будут осуществлять фото- и киносъемку, видеозапись, собирать другую информацию для контролирующего органа. А лицо, находящееся под таким мониторингом, будет освобождено от плановых проверок соблюдения требований, контроль которых осуществляется при проведении мониторинга.

Выездная проверка может быть проведена только в исключительных случаях.

Выездная проверка может проводиться, только если у контролера нет возможности:

- удостовериться в полноте и достоверности имеющихся сведений, содержащихся в документах и

(или) в объяснениях, полученных от контролируемого лица;

- оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на указанное в части 2 настоящей статьи место совершения необходимых контрольных (надзорных) действий, предусмотренных в рамках иного вида контрольных (надзорных) мероприятий.

Бизнес будет лучше защищен.

Отдельная глава в законе посвящена обеспечению защиты прав лиц, в отношении которых проводятся контрольные (надзорные) мероприятия.

В частности, закон определит порядок возмещения вреда, если он был причинен в ходе контрольного мероприятия, порядок досудебного обжалования решений и действий контролирующего органа.

Закреплена возможность признания решения, принятого по результатам любого контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного с грубым нарушением (сейчас это возможно только в отношении результатов одного мероприятия – проверки).

Результаты контрольного (надзорного) мероприятия в этом случае признаются недействительными, а их повторное проведение возможно только по согласованию с прокуратурой.

Вступление в силу и переходные положения.

Закон вступает в силу с 1 июля 2021 года (за исключением некоторых положений).

Положения о видах регионального государственного контроля (надзора) и видах муниципального контроля на основе этого закона должны быть приняты не позднее 1 января 2022 года. До их утверждения будут применяться соответствующие положения, принятые по правилам, утвержденным Законом №294-ФЗ.

В первой половине 2021 года мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований закона будут проводиться по утвержденной ранее программе профилактики на 2021 год.

В период с 1 июля по 31 декабря 2021 года профилактические мероприятия будут проводиться

по правилам, установленным новым законом, без утверждения программы профилактики.

Правительством Российской Федерации продлен мораторий на плановые проверки малого бизнеса до конца 2021 года.

30 ноября 2020 года в условиях распространения коронавирусной инфекции принято постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 №1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Мораторий на плановые проверки субъектов малого предпринимательства продлен до конца 2021 года.

Данная реформа контрольно-надзорной деятельности будет способствовать снижению административного давления на бизнес.

Способы защиты прав предпринимателей.

Действия (бездействия) должностных лиц органов контроля, в том числе результаты проверки, юридические лица и индивидуальные предприниматели вправе обжаловать:

- вышестоящему должностному лицу органа контроля (в течение 15 дней с даты получения акта);

- в арбитражный суд (в течение 3 месяцев);

- в органы прокуратуры по месту совершения правонарушений действий (бездействия), адреса и телефоны которых указаны на сайте прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, либо непосредственно в прокуратуру автономного округа по адресу: г. Ханты-Мансийск, ул. Чехова, д. 1А.